

# 运城市人民政府文件

运政发〔2020〕33号

## 运城市人民政府 关于印发运城市承接“136”兴医工程市级领军 临床重点专科建设实施方案的通知

各县（市、区）人民政府，市直各有关单位，市直各医疗机构：

现将《运城市承接“136”兴医工程市级领军临床重点专科建设实施方案》印发给你们，请认真贯彻执行。

运城市人民政府

2020年11月4日

（此件公开发布）

# 运城市承接“136”兴医工程市级领军临床重点 专科建设实施方案（2020-2022年）

党的十九大以来，在省委省政府、市委市政府的坚强领导下，卫生健康工作取得长足发展，医疗服务体系日趋完善，医疗技术水平较快提升，群众看病难、看病贵问题得到有效缓解。但伴随着人口老龄化、城镇化进程，运城市优质医疗资源总量不足、结构不合理、分布不均衡，特别是高端医疗技术难以满足人民群众获得高水平医疗服务的就医需求，已成为保障人民健康的重要制约。2018年4月山西省启动了“136”兴医工程，为了更好承接省“136”兴医工程，提升运城市整体医疗服务能力，决定在运城市开展领军临床重点专科建设。计划用三年时间，实施高端人才兴医战略、尖端技术强医战略、优质资源共享战略，为运城市打造一批达到国家级水平的临床重点专科。

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神，深入贯彻习近平总书记关于卫生健康工作重要讲话精神，立足运城市经济社会和医疗卫生事业发展实际，坚持以人民为中心的发展思想，以提高人民群众健康水平为根本出发点，着力破除制约医院高质量发展体制机制障碍，努力开创医疗

服务领域改革发展新局面，为推进“健康运城”建设、实现全面建成小康社会奋斗目标提供坚实基础。

## 二、基本原则

整合优质资源，创新融合发展。打造市内优质医疗资源平台，通过高端人才引进、科技支撑、核心带动，提升整体服务能力和技术水平。

对标国内一流，打造运城品牌。围绕临床医学重点专科，对标一流水平，以先进技术、特色服务、品牌质量为重点，推动能力提升、服务创新、技术升级，满足群众多样化、差异化、个性化健康需求。

协同创新发展，保障群众受益。通过城市医疗联合体建设，逐步实现运城市各有关医疗机构临床专科与领军临床重点专科医疗质量同质化管理，全面提升运城市医疗质量水平，方便群众就近就医，减轻疾病负担，增强群众获得感。

## 三、重点任务

以提高医疗技术水平和强化人才队伍建设为核心，以运城市中心医院心血管内科、神经外科，运城市中医医院皮肤科，运城市妇幼保健院遗传科4个领军临床重点专科和运城市第二医院传染病诊治重点实验室为引领，协同运城市其它省级临床重点专科，积极与省级“136”兴医工程的领军临床专科深入对接，带动运城市整体医疗资源持续发展壮大，技术水平、服务质量、品

牌知名度显著提高，与社会发展水平相适应、与居民健康需求相匹配的医疗服务体系逐步完善。

运城市中心医院心血管内科、神经外科力争建设成为人才结构合理、专业技术过硬，在国内有一定影响力的优势学科，打造成为黄河金三角区域的心血管内科和神经外科疑难危重疾病区域诊疗救治中心。2022 年底前，心血管内科专业和神经外科专业急危重症患者抢救成功率明显提高，可达到国家级临床重点专科水平。

运城市中医医院皮肤科力争建成中医特色明显、国内领先、省内一流的中医皮肤病领军临床专科、高水平的临床科研创新平台 and 高层次人才培养基地，打造成为国家级“中医皮肤病区域诊疗中心”。2022 年底前，完成国家级重点中医专科复审工作。

运城市妇幼保健院遗传科建成完善的运城市出生缺陷样本数据库，构建完成出生缺陷防控诊治平台。2022 年底前，遗传科可达到国家级重点专科水平，遗传实验室达到省级重点实验室水平。

运城市第二医院检验科启动建设布局流程合理、人才储备充足、设备配备一流、检测项目齐全的传染病诊治重点实验室，建设临床生物样本库，为传染病的溯源和科研提供样本支撑，打造成为黄河金三角传染病检测服务中心。2022 年底前，完成国家级重点传染病诊治实验室评审验收工作。

## 四、工作举措

### （一）实施高端人才兴医战略。

深入推进实施卫生领域“凤还巢”计划，依托、引深招才引智活动，拓宽高层次人才引进途径，建立卫生领域人才联系机制。运城市中心医院、运城市中医医院、运城市妇幼保健院、运城市第二医院通过设立院士（长江学者、国医大师等）工作站、聘请专业团队、建立学科联盟等形式，引进国内一流专业医学人才、先进管理经验，创新人才使用机制。按照“两个允许”的要求，健全与岗位职责、工作业绩、实际贡献紧密联系的分配激励机制，通过改善从业环境，提高薪酬待遇，激发创业发展动力，促进区域外优质医疗资源内向流动。2022年底力争建设2个以上院士（长江学者、国医大师等）工作站，引进5个以上国家级专家协作团队。（牵头单位：市卫健委，配合单位：市科技局、市人社局）

### （二）实施尖端技术强医战略。

依托领军临床重点专科建设平台，从临床研究、人才培养、科技转化、技术辐射和管理示范等方面入手，提高自主创新能力，建立健全成熟可靠的前沿尖端医疗技术进入临床应用的机制，构建优质医疗服务体系，培养临床技术骨干和学科带头人，实现技术力量和医疗资源的共享、互补，为患者治疗、学术研究提供良好的医疗平台，推动运城市医疗技术水平与国家先进水平并行。

(牵头单位：市卫健委，配合单位：市科技局、市人社局、市财政局)

### (三) 实施优质资源共享战略。

充分发挥领军重点专科建设依托医院龙头引领和示范效应，有针对性地开展重点建设医院与贫困县医院帮扶共建活动，全面提升基层医疗卫生服务能力水平，促进医疗资源均衡优化发展。通过加强医疗健康信息化系统建设，建立完善重大疑难复杂危重疾病诊疗服务网络机制，通过分级诊疗、远程会诊、派驻专家、接收进修等多种方式，推动高水平诊疗技术和资源及时有效下沉到基层。(牵头单位：市卫健委，配合单位：市医保局、市工信局、市财政局)

## 五、保障措施

### (一) 加强组织领导。

成立运城市承接“136”兴医工程市级领军临床重点专科建设领导小组(以下简称市领导小组)，由分管副市长任组长，市政府副秘书长和市卫健委主任任副组长，市财政局、市科技局、市人社局、市医保局、市工信局等单位负责人为成员，加强统筹协调，及时研究解决实施中遇到的问题。市直各部门要主动作为，积极配合，进一步简政放权、优化服务，加大对重点专科建设医院的政策支持力度，共同营造有利于运城市领军临床重点专科建设的政策环境。

## （二）加大资金支持。

市财政要保证重点专科建设的项目投入，项目建设医院要严格规范项目资金管理及使用，重点用于学科建设、人才引进和教学科研平台等方面。市财政局要会同市卫健委制定项目资金管理办法，确保专款专用，花出成效。同时，鼓励和引导社会力量通过捐资、捐助、合建等多种途径支持项目建设医院发展。

## （三）强化绩效考评。

建立以医疗服务质量、人才培养、科研成果、带动基层等核心指标为主的绩效考评体系，2021年开展中期考评，2022年开展整体绩效评价。绩效考评体系和具体考评办法由市卫健委牵头会同有关单位另行制定。

- 附件：1. 运城市承接“136”兴医工程市级领军临床重点专科建设领导小组
2. 运城市领军重点专科建设计划

## 附件 1

# 运城市承接“136”兴医工程市级领军临床 重点专科建设领导小组

组 长：梁清燕 副市长  
副组长：郑永忠 市政府副秘书长  
叶新龙 市卫健委主任  
成 员：潘俊武 市科技局局长  
彭梦森 市工信局局长  
谭志民 市财政局局长  
张建元 市人社局局长  
樊贵宏 市医保局局长

市领导小组下设办公室，办公室设在市卫健委，办公室主任由市卫健委分管领导担任。负责运城市承接“136”兴医工程市级领军临床重点专科建设工作的组织领导、顶层设计、宏观布局和统筹协调等有关工作。

## 附件 2

# 运城市领军重点专科建设计划

## 一、运城市中心医院

### (一) 建设概述。

2020 年启动运城市中心医院心血管内科、神经外科领军重点专科建设、基础实验室建设、导管室扩建工程，逐步引进有关专业高端人才及补充医护人员；重点提升复杂电生理射频消融技术、心衰心室再同步治疗技术、心室辅助装置治疗技术和冠脉介入治疗高精技术，提升各类颅内肿瘤及复杂脑血管病手术的数量和质量，推进颅内肿瘤亚专业、脑血管病亚专业达到国内先进水平。2021 年，购置学科发展必须的硬件设备，扩增重症监护病房床位，进一步推进胸痛中心更有效、更快捷运转和神经外科亚专业、神经危重症亚专业基础建设，通过引进高端人才打造运城市骨干医学团队。2022 年，心血管内科专业和神经外科专业急危重症患者抢救成功率明显提高，可达到国家级临床重点专科水平。

### (二) 建设任务详情。

单位：万元

科室	项目	年 度		
		2020	2021	2022
心血管内科	增加床位	增加 1 个病区，普通床位 50 张。	扩增监护床位 8 张。	/
	人才引进	增加医师 10 名；增加护士 30 名；引进博士 1 名、学科带头人 1 名。	增加医师 10 名；增加护士 27 名；引进博士 1 名。	增加医师 8 名；增加护士 20 名；引进博士 1 名。

科室	项目	年 度		
		2020	2021	2022
心血管内科	医疗技术	重症监护室配备床旁超滤机；房颤中心、心衰中心建设；购置三维标测设备，实现复杂心律失常的诊断与治疗；胸痛中心建设：在2个心内技术手术间的基础上再增建一个新的DSA手术间；购置 IABP2 台、IVUS、OCT、FFR 等设备。	房颤、房扑、室速等复杂射频消融手术自主完成。在完成各类常规起搏器植入手术的基础上，重点推进希浦系统起搏、CRT 及 CRT-D 植入术等。	床旁心脏彩超等设备提高急危重症患者的抢救成功率；购置心肺运动测试系统、有氧运动康复训练仪、智能气阻式康复训练仪，推进心脏康复中心建设工作。
	科研论文	省级科研项目立项 1 个；发表或接收的 SCI 文章 1 篇，国内核心期刊 1 篇。	申报国家级课题 1 项、省级科研项目立项 1 个；发表或接收的 SCI 文章 1 篇，国内核心期刊 2 篇。	省级科研项目立项 1 个；发表或接收的 SCI 文章 1 篇，国内核心期刊 2 篇。
	建设成效	通过胸痛中心网络建设和健康宣教，进一步规范区域内医院胸痛患者诊疗，提高急性胸痛患者的抢救成功率可提升 5% 以上。开展复杂、危重患者介入手术，冠脉介入支架治疗量年底前力争达到 3000 例，心血管疾病外出就诊率降低 5% 以上。	通过国家房颤中心的认证，可独立开展三维射频消融手术；通过国家心衰中心的认证，可独立开展 CRT/CRT-D 植入术。复杂心律失常的诊断与治疗达到国内先进水平。	通过国家心脏康复中心的认证，心血管内科可达到国家级临床重点专科水平。
	投入资金	500	500	0
神经外科	增加床位	扩增普通床位 25 张。	扩增监护床位 12 张。	扩增普通床位 20 张。
	人才引进	增加医师 5 名；增加护士 10 名；引进博士 1 名、特殊人才 1 名。	增加医师 5 名；增加护士 36 名；引进博士 1 名、特殊人才 1 名。	增加医师 8 名；增加护士 8 名；引进博士 1 名。
	医疗技术	购买基础设备：超高清神经显微镜、超高清神经内镜系统、动力系统、术中电生理监测系统、头架及附属系统、手术器械更新；重点发展颅内肿瘤亚专业、脑血管病亚专业。	购买设备：术中导航系统、立体定向系统、神经外科专业手术床、CUSA 超声骨刀系统；重点发展功能神经外科亚专业、神经危重症亚专业。	购买设备：颅内压监护仪及监视系统、复合手术室改造建设、复合手术室配套 DSA 系统；重点发展脊髓脊柱亚专业。
	科研论文	省级科研项目立项 1 个；发表或接收的 SCI 文章 1 篇，国内核心期刊 1 篇。	申报国家级课题 1 项、省级科研项目立项 1 个；发表或接收的 SCI 文章 1 篇，国内核心期刊 2 篇。	省级科研项目立项 1 个；发表或接收的 SCI 文章 1 篇，国内核心期刊 2 篇。

科室	项目	年 度		
		2020	2021	2022
神经外科	建设成效	力争 2020 年年底，神经外科专业手术量比去年同期患者数量与手术量均增加 10%，其中 3、4 级手术量占比去年同期提高 10%。脑外伤、脑出血救治实现市域内网络化管理与救治；神经重症患者的抢救成功率较去年同期提高 10%。实现神经外科患者外出就诊率下降 10%。	神经外科专业手术量比前一年同期患者数量与手术量均增加 15%，其中 3、4 级手术量占比去年同期提高 10%。脑外伤、脑出血救治在市域内网络化管理与救治基础上实现诊疗水平同质化；神经重症患者的抢救成功率较去年同期提高 15%。实现神经外科患者外出就诊率下降 15%。	神经外科专业手术量比前一年同期患者数量与手术量均增加 20%，其中 3、4 级手术量占比去年同期提高 20%。脑外伤、脑出血救治实现市域内一体化救治；神经重症患者的抢救成功率较上一年提高 20%。实现神经外科患者外出就诊率下降 20%。神经外科专业达到国家级临床重点专科水平。
	投入资金	700	300	

## 二、运城市中医医院

### （一）建设概述。

2020 年，启动运城市中医医院皮肤科建设，对标国内一流，完成现有皮肤科病区进行改建工作，完善设备缺陷，完成人才引进工作，充实中医皮肤科优势医学专科群。2021 年，完善现有名中医工作室医疗服务体系，完成省级科研项目 1 项建设任务。2022 年，完成国家级重点中医专科复审工作，打造黄河金三角中医皮肤区域医疗中心。

### （二）建设任务详情。

单位：万元

科室	项目	年 度		
		2020	2021	2022
中医皮肤科	增加床位	增加 10 张床位，使床位达到 40 张。	在第一年基础上再增加 5 张床位，使床位达到 45 张。	在第二年基础上再增加 5 张床位，使床位达到 50 张。
	人才引进	增加医师 5 名；增加护士 8 名；建立博士工作站。	增加医师 3 名；增加护士 4 名。	增加医师 3 名；增加护士 3 名。

科室	项目	年 度		
		2020	2021	2022
中医皮肤科	医疗技术	建立博士工作站；艾儒棣名中医工作室及李祥林名中医工作室建设；药浴室改造；购置有关设备，达到标准化药浴室标准；购置超脉冲CO2点阵激光（进口）等有关设备。	激光美容中心在第一年基础上购置红蓝光治疗仪；筹建皮肤外科手术室；购置皮肤外科手术基础设备等有关设备；皮肤摄影室筹建及购买有关设备，博士工作站、名中医工作室进一步规范，建立标准化工作站和工作室。	博士工作站、名中医工作室正常运行。
	学术科研推广交流	学术实地考察；参与学术交流；举办学术交流会；医疗特色技术宣传。	学术实地考察；参与学术交流；举办学术交流会；医疗特色技术宣传；省级科技攻关项目立项1项。	参与国家级课题1项；国内核心期刊1篇。
	中心实验室	筹建PCR实验室。	筹建病理室。	实验室运行。
	建设成效	进一步规范区域内医院皮肤病患者的诊疗，开展皮肤病病毒检测；通过引进国家高精尖人才、开展名老中医传承、举办学术交流会，明确医院皮肤病创新研究方向，年底前完成省级科研项目申报工作，发表省级论文1篇。	通过建设标准化皮肤外科手术室及皮肤病理实验室，购置有关设备，开展皮肤病理有关业务，提升皮肤疾病诊断准确率，确保运城市绝大多数皮肤疾病患者能在区域内得到良好的治疗，降低30%的外出就诊率。	进一步扩大皮肤病诊疗区域范围，完成国家级中医皮肤病区域诊疗中心的验收。
	投入资金	407.0	550.0	43.0

### 三、运城市妇幼保健院

#### （一）建设概述。

2020年启动运城市妇幼保健院遗传科建设，完成遗传科实验室建立，完成引进新生儿遗传代谢筛查国内一流专家团队人才工作，启动耳聋基因筛查工作。2021年逐步提高新生儿听力筛查+耳聋基因联合筛查率，掌握串联质谱、尿气相质谱与基因联合筛查技术。2022年各检测平台建设完善、人才梯队基本建立，专科技术成熟，工作流程规范，实现遗传病生化与基因检测相结

合的精准诊断，达到个体化治疗，满足遗传病等罕见病的诊疗需求，遗传科和遗传实验室可达到国内领先、省内一流的学科体系。

## （二）建设任务详情。

单位：万元

科室	项目	年 度		
		2020	2021	2022
遗传科	人才引进	增加医师1名；增加检验师2名；引进博士、硕士各1名、专家顾问1名。	增加医师1名；增检验师2名；引进博士、硕士各1名、长江学者教授1名、专家顾问1-2名。	增加医师1名；检验师2名；引进硕士1名、专家顾问1名。
	医疗技术	二代测序分子平台建立、耳聋基因筛查。	一代测序平台建立、“长江学者”工作站。	出生缺陷防控网络医疗平台。
	科研论文	发表国家级期刊1篇。	申报国家级科研项目1个，申报省级科研项目1个；发表或接收的SCI文章1篇，国内核心期刊1篇。	申报省级科研项目1个；发表或接收的SCI文章1篇，国内核心期刊1篇。
	中心实验室	筹建二代测序分子实验室。耳聋基因检测平台、血串联、尿串联基因检测平台、产前诊断平台。	筹建一代测序分子实验室、遗传病家系验证检测平台。	筹建运城市出生缺陷样本数据库。
	建设成效	通过设备购置与更新，提高实验室检测的准确率，取得卫生部临检中心室间质评合格证，力争年底新生儿疾病筛查率98%，准确率达90%以上；产前诊断率达75%；准确率达到100%；可独立完成耳聋基因筛查。	进一步丰富产前诊断的内涵，完成一代分子实验室建设，高危孕妇外转率降低80%，耳聋基因筛查人数可达到新生儿出生人数的30%。	完成运城市出生缺陷数据库建立，出台运城市出生缺陷防控方案，降低运城市人口出生缺陷，提高人口素质。耳聋基因筛查人数可达到新生儿出生人数的50%。
	总投资	620	330	50

## 四、运城市第二医院

### （一）建设概述。

2020年，启动运城市第二医院传染病诊治重点实验室建设，对标国内一流，完成现有实验室的改扩建和检测流程规范工作，

完善检测设备，夯实传染病检测实验室人力资源储备。2021年，完善现有传染病检测服务体系，根据需要完善实验室检测项目，完成省级科研项目1项建设任务。2022年，完成国家级重点传染病诊治实验室评审工作，打造黄河金三角传染病检测服务中心。

## (二) 建设任务详情。

单位：万元

科室	项目	年 度		
		2020	2021	2022
传染病诊治重点实验室	增加室组	增加一个PCR室组。	在第一年基础上再增加1个PCR室组。	增加基因测序实验室室组。
	人才引进	增加检验师5名；协作引进博士1名。	增加检验师3名；引进博士1名。	增加检验师3名。
	医疗技术	建立博士工作站；PCR实验室改扩建。	在第一年基础上再扩建一个分子实验室；开展病原微生物快速检测技术。	建立基因测序实验室，开展全基因测序技术。
	学术科研推广交流	学术实地考察；参与学术交流；举办学术交流会；医疗特色技术宣传。	学术实地考察；参与学术交流；举办学术交流会；省级科技攻关项目立项1项。	省级科研项目立项1个；参与国家级课题1项；国内核心期刊1篇。
	中心实验室	筹建分子病理室及PCR实验室、免疫组化室。	筹建运城市感染性疾病检测中心实验室、购置微生物质谱仪、快速病原体鉴定系统，建设临床生物样本库。	筹建基因测序和真菌实验室；购置进口测序仪及分析系统，真菌培养鉴定系统、荧光显微镜自动成像分析系统等设备。
	建设成效	建设标准化的感染性疾病检测实验室；进一步完善运城市传染病病原体检测，提升运城市感染性病原体的检测水平；举办学术交流会，明确感染性疾病病原体研究方向。	完成改扩建工程；通过建设标准化分子实验室，购置有关设备，开展感染性疾病病原体基因检测技术，提升感染性疾病病原学诊断率，为感染性疾病的早期诊断及治疗提供依据。	建设基因测序和真菌实验室，开展病原微生物测序及真菌培养鉴定检测，进一步提高感染性疾病实验室检测能力，完成国家级重点传染病诊治实验室评审工作。
	投入资金	400	350	250



---

抄送：市委，市人大，市政协。

---

运城市人民政府办公室

2020年11月4日印发

